

İÇİNDEKİLER

I. BÖLÜM:	5
BÜTÇE HUKUKUNA GİRİŞ	5
BÜTÇE HUKUKUNA GİRİŞ	5
I. KAMU SEKTÖRÜNÜN TASNİFİ	5
A- Tanımı ve Önemi	5
B- Klasik Kamu Sektörü Tasnifi	6
C- Kamu Kesimi Borçlanma Gerekсинimi Açısından Kamu Sektörünün Tasnifi ..	9
D- Kamu Sektörü Faiz Dışı Dengesi Açısından Kamu Sektörünün Tasnifi	10
E- Uluslararası Alanda Yapılan Kamu Sektörü Tasnifi	11
F- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda Kamu Sektörünün Tasnifi	18
G- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununu Dışında Kalan Kamu Sektörü	42
II- KAMU SEKTÖRÜ HARCAMALARININ TESPİT VE ANALİZİNDE YAŞANAN SORUNLAR	64
A- Kamu Kesimi Kavramı	64
B- Harcama Türünün Tespiti Sorunu	66
C- Bir Giderin Birden Fazla Yerde Gider Olarak (Mükerrer Gider) Yazılması (Netleştirme Sorunu).....	66
D- Analitik Bütçe Sınıflandırması Öncesi ve Sonrası Verileri Karşılaştırma Sorunu	67
E- Yanlış Bütçeleme Anlayışı Sorunları	68
III- KAMU HARCAMALARININ SINIFLANDIRILMASI	69

A- TANIMI VE ÖNEMİ	69
B- KAMU HARCAMALARININ TASNİFİ	70
IV. PERFORMANS PROGRAMI AÇISINDAN KAMU HARCAMALARI	76
A- Genel Yönetim Giderleri	76
B- Diğer İdarelere Transfer Edilecek Giderler	76
C- Faaliyetler İçin Yapılan Giderler	78
V. FAYDA ÖLÇÜTÜNE GÖRE KAMU HARCAMALARI	79
A- Tüm Topluma Fayda Sağlayan Harcamalar	79
B- Sadece Toplumun Bir Bölümüne Fayda Sağlayan Ancak Nihai Olarak Tüm Topluma Yararlı Olan Harcamalar	79
C- Tüm Topluma Faydalı Olmakla Beraber Bazı Fertlere Özel Menfaat Sağlayan Harcamalar	80
D- Fertlere Özel Fayda Sağlayan Harcamalar	80
II. BÖLÜM:	83
BÜTÇE HAZIRLIĞI.....	83
BÜTÇE HAZIRLIĞI.....	83
I. TANIMI VE ÖNEMİ.....	83
A- Bütçe Kavramı	83
B- Bütçeleme Sistemleri	84
C- Genel Kabul Görmüş Bütçe İlkeleri	90
D- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda Yer Alan Bütçe İlkeleri.....	100
II. BÜTÇE TÜRLERİ	105
A- Tanımı ve Önemi	105

B- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa Göre Merkezi Yönetim Bütçe Türleri	106
C- Sosyal Güvenlik Kurumu Bütçesi	107
D- Mahalli İdare Bütçesi	107
III. BÜTÇENİN HAZIRLANMASI.....	107
A- Merkezi Yönetim Bütçe Hazırlama Süreci	107
B- Mahalli İdarelerde Bütçe Hazırlama Süreci	119
IV. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASI	124
A- Tanımı ve Önemi	124
B- Analitik Bütçe Sınıflandırması	124
C- Analitik Bütçe Sınıflandırmasının Yapısı	125
Kurumsal Kodlamada Ana Hizmet Birimleri	131
V. 5018 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE ÇOK YILLI BÜTÇELEME SÜRECİ	140
VI. 5018 SAYILI KANUNA GÖRE STRATEJİK PLAN VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇE.....	142
A- Tanımı ve Önemi	142
B- Diğer Mevzuatta Stratejik Plan ve Performans Esaslı Bütçelemeye İlişkin Hükümler	145
C- Stratejik Planlama Süreci	147
D- Stratejik Planda Revizyon İmkânı.....	148
E- Stratejik Plan Hazırlanması Sırasında Dikkate Alınması Gereken Temel Unsurlar	149
F- Etkin Bir Stratejik Planlamanın Evreleri	150
G- Stratejik Planlamada Riskler	151
H- İyi Bir Stratejik Planda Bulunması Gerekenler	153

I- Performans Programı	162
III. BÖLÜM:	167
BÜTÇE UYGULAMASI.....	167
BÜTÇE UYGULAMASI.....	167
I. TANIMI VE ÖNEMİ.....	167
II. KAMU HARCAMALARININ ÖDENME SÜRECİ.....	167
A- Yasal Dayanak	167
B- Ödeneğin Olması ve Serbest Bırakılması.....	168
C- Ödenek Gönderme Belgesi Düzenlenmesi.....	169
D- Giderin Taahhüdü	169
E- Ön Mali Kontrol	171
F- Giderin Tahakkuku	176
G- Giderin Ödeme Emri Belgesine Bağlanması	177
H- Giderin Ödenmesi	177
III. BÜTÇELERİN UYGULANMA ESASLARI.....	179
A- Bütçe Ödeneklerinin Kullanılması	179
B- Yüklenmeye Girişilmesi	188
EK-1.....	193
Analitik Bütçe Sınıflandırmasına	193
İlişkin Rehber	193
YARARLANILAN KAYNAKLAR	382

TABLO DİZİNİ

Tablo 1: Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri (5018 Sayılı Kanun 1 Sayılı Cetveli).....	24
Tablo 2: Üniversiteler Dışındaki Özel Bütçeli İdareler	28
Tablo 3: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	31
Tablo 4: Sosyal Güvenlik Kurumları	36
Tablo 5: Yürürlükte Olan Kapanmamış Fonlar	61
Tablo 6: Belediyelerin Zorunlu Transferleri	77
Tablo 7: Bütçe İlkeleri	104
Tablo 8: 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu Çerçevesinde Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Bütçe Hazırlama Süreci	108
Tablo 9: Mahalli İdarelerde Bütçe Hazırlama Takvimi.....	120
Tablo 10: Kurumsal Sınıflandırmanın Birinci Düzeyi.....	127
Tablo 11: Kurumsal Sınıflandırma Anahtarı.....	129
Tablo 12: Fonksiyonel Sınıflandırmanın Birinci Düzeyi.....	134
Tablo 13: Harcamanın Ekonomik Sınıflandırmasının 1. Düzeyi	139
Tablo 14: Gelirlerin Ekonomik Sınıflandırmasının 1. Düzeyi.....	140
Tablo 15: Örnek Bir Stratejik Plan Süreci.....	148
Tablo 24: Performans Programı Süreci.....	163
Tablo 17: Yerel Yönetimlerde Ödenek Aktarımı	181

ŞEKİL DİZİNİ

Şekil 1: Ulusal Ekonomi.....	12
Şekil 2: Kamu Sektörü.....	15
Şekil 3: Genel Yönetim.....	19
Şekil 4: 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa Göre Mahalli İdareler	38
Şekil 5: Kamu İşletmeleri	46
Şekil 6: Kamu İdarelerinin Performans Programı Açısından Giderleri.....	79
Şekil 7: Bütçe Sınıflandırmasının Yapısı	126
Şekil 8: 5018 Sayılı Kanuna Göre Stratejik Plan ve Performans Esaslı Bütçeleme.....	144
Şekil 9: Mali Hizmetler Biriminde Ön Mali Kontrol.....	173